



VERGADERING GEMEENTERAAD 2016

VOORSTEL

Registratienummer:	1340632
Bijlage(n)	1
Onderwerp	Aanwijzing accountant voor de controle van de jaarrekening 2016

Middenbeemster, 13 december 2016

Aan de raad

Inleiding en probleemstelling

Op 30 juni 2015 heeft de raad besloten om Deloitte Accountants B.V. aan te wijzen als accountant voor de controle van de jaarrekening van de jaren 2015 tot en met 2019. Dit was de uitkomst van een gezamenlijke aanbesteding met de gemeente Purmerend. Purmerend heeft op 24 juni 2015 eenzelfde besluit genomen. De aanbesteding voorziet erin, dat deze dienstverlening in december 2016 tussentijds kan worden geëvalueerd.

In de gunning van de accountantscontrole zijn afspraken gemaakt over het tijdig opleveren van de controle en het rapporteren aan de raad als de afgesproken planningen niet worden gehaald. Ook zijn er afspraken gemaakt over de te verwachten tijdsbesteding en de hiermee gemoeide financiële lasten.

Het verloop van de controle van de jaarrekening 2015 was allerminst soepel. Hierover zijn vanuit de ambtelijke organisatie van Purmerend bemerkingen gemaakt richting zowel de organisatie als richting de accountant.

Na afloop van de controle 2015 is voor het eerst zichtbaar geworden in welke omvang de accountant aangeeft meerwerk te hebben gemaakt en voor welk bedrag de accountant dit in rekening brengt. In dit proces is ook gekeken naar de voorgestane aanpak voor 2016 en de vraag of dit op voorhand meerwerk oplevert. Al deze ontwikkelingen heeft de gemeente Purmerend doen besluiten om de samenwerking met Deloitte Accountants B.V. te beëindigen en voor 2016 via een meervoudig onderhandse aanbesteding een andere accountant te zoeken.

Oplossingsrichting

Dit voorstel is voorbereid is nauw overleg met de raadsleden de heren Groot, Schagen en Vinke. Op verzoek van het raadspresidium zijn deze raadsleden voorgedragen voor de fracties en zijn door het raadspresidium gevraagd om de evaluatie van het proces van de jaarcontrole 2015 te begeleiden als ware deze leden een auditcommissie zouden vormen. Op deze wijze wordt geëxperimenteerd met deze werkvorm (een auditcommissie). In het voorstel wordt dit aangeduid als de auditcommissie in oprichting (io.).

De auditcommissie io van Beemster heeft op 24 november 2016 gesproken met de accountant. Dit was een voorgesprek over het verslag van bevindingen, het proces van de evaluatie en over de toekomst. Dit laatste tegen de achtergrond van het besluit van de gemeente Purmerend om de samenwerking met Deloitte Accountants B.V. te beëindigen.

In dit gesprek is afgesproken, dat de accountant aan Beemster zal aangeven of zij het contract met Beemster wil voortzetten en zo ja tegen welke kosten.

Hierop is als antwoord gekomen, dat de ontstane situatie als onwenselijk voor beide partijen wordt ervaren (niet goed werkbaar) en het daarmee niet verstandig is om het contract voort te zetten. De raad wordt voorgesteld om dit wederzijds te maken. Dit kan door het aanwijzingsbesluit van 30 juni 2015 te herzien.

Opvolgend hieraan wordt de raad voorgesteld om voor het aantrekken van een nieuwe accountant aan het haken op het proces van de gemeente Purmerend.

Dit proces is ingestoken aan de hand van de volgende uitgangspunten:

Eisen:

De accountant voldoet aan de reguliere eisen voor de controle van de jaarstukken van een willekeurige gemeente en heeft voldoende mogelijkheden om in te spelen op de specifieke situatie van Beemster.

De werkzaamheden kunnen binnen het gewenste tijdsplan van de P&C cyclus worden afgerond.

Bereidheid om de werkzaamheden te doen voor één controlejaar, zodat in 2017 de accountantsdiensten opnieuw aanbesteed kunnen worden.

Concreet:

- RA geregistreerd;
- Onder toezicht van de Autoriteit Financiële Markten;
- Ervaring met Single Information Single Audit (SISA) verantwoordingen;
- Ervaring met Grondexploitaties;
- Ervaring met opstellingen Wet Normering Top Inkomens.

Tijdsplan:

- Eind januari informeren auditcommissie i.o. op correctheid raamwerk jaarstukken/BBV, aanpak GREX-en, voorbereiding sociaal domein, waar relevant uitkomst interne controles;
- In april afronden controle werkzaamheden met afstemming (indien van toepassing) aan te brengen correcties in de jaarstukken;
- In mei oplevering verslag van bevindingen en controle verklaring nadat het concept is besproken met tenminste de portefeuillehouder Financiën en de auditcommissie i.o.

Voor deze zoektocht zijn de volgende partijen benaderd:

- BDO;
- Acam - gemeente Amsterdam;
- Verstegen, kantoor houdend te Rotterdam;
- Baker Tilly Berk;
- Ipa-Acon Assurance B.V.;
- Mazars.

Slechts één van de partijen, Ipa-Acon Assurance B.V., kan aan de gestelde eisen voldoen. De offerte van Ipa-Acon Assurance B.V. ligt voor u ter inzage in de raadsportefeuille.

In bijna alle gevallen was het voor de partijen niet mogelijk om de controle binnen het gewenste tijdsplan te voltooien. Een aantal partijen zagen ook (aanvullend) op tegen de benodigde investeringen voor één jaar.

Het is echter niet zeker dat een aanbesteding in 2017 voor de jaarrekening over 2017 succesvol kan / zal verlopen, een start van een nieuwe accountant met ingang van (de jaarrekening over) 2018 is naar verwachting een traject met een veel hogere kans op succes. Het is dus verstandig om een optie tot verlenging met één jaar in de gunning mee te nemen.

Op 12 december 2016 hebben de auditcommissies van Beemster en Purmerend in aanwezigheid van onder andere de portefeuillehouders Financiën een gezamenlijk en positief kennismakingsgesprek gehad met Ipa-Acon Assurance B.V.

Wij stellen voor om Ipa-Acon Assurance B.V. voor één jaar (controle jaarrekening 2016) te benoemen als nieuwe accountant van de raad van Beemster, met een optie tot verlenging met één jaar (controle jaarrekening 2017).

Dit voorstel ligt ook voor bij de gemeenteraad van Purmerend.

Begin 2017 zal nagegaan worden of het opstarten van een aanbestedingsprocedure voor de controle van de jaarrekening 2017 een zinvolle en begaanbare optie is / lijkt. Deze aanbestedingsprocedure zal dan echter uiterlijk in februari 2017 opgestart moeten kunnen worden. Indien dit traject niet haalbaar is of lijkt zal de aanbestedingsprocedure medio 2017 opgestart worden waarbij met de controle van de jaarrekening 2018 gestart zal gaan worden door de accountant die de aanbestedingsprocedure gegund zal krijgen. In het eerste kwartaal van 2017 zal u hierover nader worden geïnformeerd.

Meetbare doelstelling

Door de accountant aan te wijzen kan deze de jaarrekening van het boekjaar 2016 controleren en daarover het verslag van bevindingen en een controleverklaring aan de raad uitbrengen.

De ingangsdatum van het contract is 20 december 2016 en het contract loopt door tot de controle van de jaarrekening 2016 is afgerond, naar verwachting rond 1 juli 2017. Door de optie tot verlenging met één jaar (controle jaarrekening 2017) zal het contract doorlopen tot de controle van de jaarrekening 2017 is afgerond, naar verwachting rond 1 juli 2018.

Financiële consequenties

Over het ingebrachte meerwerk voor de controle 2015 is het raadspresidium en de auditcommissie io geïnformeerd. Over de afhandeling van dit vraagstuk zal de raad nader worden geïnformeerd.

Het accountantskantoor Ipa-Acon Assurance B.V. heeft voor de opdracht een honorarium van € 27.500 per jaar geoffreerd. Het honorarium van Deloitte Accountants B.V. bedroeg € 23.490 per jaar. Dit kostenverschil vergt een bijstelling van de begrotingsraming via de komende kadernota.

Overige consequenties

N.v.t.

Monitoring evaluatie

N.v.t.

Voorgesteld besluit

1. Het besluit van 30 juni 2015 tot aanwijzing van Deloitte Accountants B.V. als accountant van de raad van Beemster te herzien en te beperken tot het controlejaar 2015.
2. Ipa-Acon Assurance B.V. aan te wijzen als nieuwe accountant van de raad van Beemster voor de controle van de jaarrekening 2016, met de optie tot verlenging met één jaar (jaarrekening 2017).

Communicatie/Participatie

De besluitvorming door de raad zal direct na 20 december 2016 worden gecommuniceerd met Deloitte Accountants B.V. en Ipa-Acon Assurance B.V.