

Maatschappelijk Domein

Gemeenteraad Beemster

**ONDER EMBARGO
TOT 7 JULI 2021***uw brief van**uw kenmerk**ons kenmerk*
1550136*datum*
30 juni 2021*onderwerp***Toekomst Levvel 5**

Geachte raadsleden,

Met deze brief wil ik u graag vertrouwelijk informeren over de actuele stand van zaken betreffende Levvel5, een aanbieder van jeugdhulp voor alle gemeente in Noord-Holland. Het aanbod van Levvel5, met name de driemilieuvoorziening in Driehuis, is door het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport aangemerkt als cruciale zorg voor jeugdigen met een licht verstandelijke beperking. Medio februari van dit jaar kwamen er signalen dat Levvel5 in financiële moeilijkheden verkeert. Vanaf dat moment is nagegaan wat er speelt. Toen de ernst van de situatie helder werd, zijn er maatregelen getroffen om de continuïteit van de zorg aan de bij deze instelling verblijvende cliënten te waarborgen én de expertise voor jeugdigen met een complexe problematiek in combinatie met een licht verstandelijke beperking (LVB) te behouden. Amsterdam vervult hierin, als grootste gemeente van de accounthoudende regio¹ Amsterdam-Amstelland, namens alle gemeenten in Noord-Holland de trekkersrol en voert de regie op het proces. Nu de medewerkers zijn geïnformeerd, kan ik u informeren met deze brief.

Aanleiding

Vanaf 1 juli 2020 zijn de activiteiten van de inmiddels opgeheven jeugdhulpinstelling Lijn5 in Noord-Holland als Levvel5 verder gegaan. Levvel5 is een door Levvel² opgerichte stichting, die onder Levvel hangt, maar hier financieel los van staat. Levvel5 is gecontracteerd door dertig gemeenten en heeft een bovenregionale functie met meerdere locaties waar cruciale zorg wordt geboden aan LVB-jeugdigen.

¹ In 2017 heeft de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) met het Rijk en de Branches voor Gespecialiseerde Zorg voor de Jeugd (BGZJ) de afspraak gemaakt om accounthoudende regio's in te stellen voor bovenregionale jeugdhulpaanbieders. Dit zijn op een bovenregionaal schaalniveau werkzame aanbieders en/of aanbieders met specifiek en schaars aanbod. Een accounthoudende regio is de grootste regio van een jeugdhulpaanbieder en vaak de grootste opdrachtgever, die naar andere regio's acteert bij risico's van discontinuïteit.

² Levvel is voortgekomen uit een fusie tussen Spirit. en Bascule., respectievelijk aanbieders van Jeugd- en Opvoedhulp en jeugd-GGZ.

bijlage(n): -

Het (financiële) zwaartepunt ligt bij de driemilieuvoorziening in Driehuis waar cliënten met een beperking en complexe problematiek verblijven op een behandelgroep. Daarnaast kunnen cliënten terecht voor crisisopvang, (kamer)trainingen, (begeleid) zelfstandig wonen, naschoolse dagbehandeling, praktijkgericht onderwijs in zogeheten De Opmaat-klassen, ambulante ondersteuning en zijn er gezinshuizen beschikbaar.

Op dit ogenblik heeft Levvel5 ruim 250 jeugdigen in zorg. Op dit moment zijn er geen jeugdigen uit gemeente Beemster in zorg bij Levvel5.

De start van Levvel5 viel samen met de coronacrisis, (mede) waardoor de instroom van nieuwe cliënten is teruggelopen. Daarnaast zijn door De Opbouw³ en Levvel5 investeringen gedaan om verouderde systemen en voorzieningen weer op een acceptabel niveau te krijgen.

Een aantal factoren heeft ertoe geleid dat de activiteiten – die bij overgang naar Levvel in 2020 al niet kostendekkend waren – nu nog minder kostendekkend zijn, waaronder de problematiek inzake corona, (mede daardoor) vertraging in het organisatieplan, een optimistische inschatting door Levvel waardoor laat is ingegrepen en melding is gedaan bij de gemeenten, lage tarieven op sommige onderdelen en hoge zorgkosten door zeer complexe problematiek. Dit heeft geresulteerd in een verlies over 2020 dat structureel is en ingrijpen noodzakelijk maakt. De vooruitzichten voor deze organisatie zijn dermate slecht in financiële zin, dat ingrijpen noodzakelijk is.

Waarborgen van continuïteit jeugdhulp

Iedere jeugdige moet kunnen rekenen op passende jeugdhulp. De focus van het beleid ligt op continuïteit van de zorg en niet op de continuïteit van een individuele aanbieder. Gemeenten hebben een zorgplicht en zijn verantwoordelijk voor de beschikbaarheid van passende en kwalitatief goede jeugdhulp. Om het tij te keren, zijn maatregelen genomen.

Met behulp van een adviesbureau heeft Levvel5 de organisatie doorgelicht en scenario's opgesteld, getoetst op haalbaarheid en voorzien van een risicoprofiel met als uitgangspunt continuïteit van de zorg voor cliënten. Medewerkers zijn op de hoogte gesteld van de huidige situatie. Het aantal cliënten is geïnventariseerd. Een knelpunt is de driemilieuvoorziening in Driehuis. De hier verblijvende jeugdigen zijn het moeilijkst te herplaatsen. Levvel5 inventariseert hoe zij de zorg voor deze cliënten kan voortzetten. Nieuwe instroom van jeugdigen is zoveel mogelijk beperkt met uitzondering van jeugdigen in crisissituaties. De actieve werving voor behandelplekken is stopgezet, voor andere onderdelen loopt het door. Levvel is bezig om de ambulante ondersteuning efficiënter in te richten.

De gemeente Amsterdam heeft er in haar trekkersrol voor gezorgd dat partijen, d.w.z. de jeugdzorgregio's⁴ /gemeenten, het zorgkantoor Zilveren Kruis en de Jeugdautoriteit⁵, zijn ingelicht en betrokken. Gemeenten worden/zijn op alle niveaus, zowel bestuurlijk als ambtelijk, geïnformeerd over de voortgang. Ook heeft Amsterdam de regierol op zich genomen voor de communicatie en woordvoering. Dit is een continu proces.

³ Stichting De Opbouw was tot 1 juli 2020 de koepelorganisatie waaronder Lijn5 viel.

⁴ Betrokken jeugdzorgregio's zijn: Amsterdam-Amstelland, Zaanstreek-Waterland, Haarlemmermeer, Kop van Noord-Holland, Alkmaar, IJmond, Zuid-Kennemerland, West-Friesland.

⁵ De Jeugdautoriteit heeft als doel continuïteit van cruciale jeugdhulp, jeugdbescherming en jeugdreclassering te borgen. Tevens adviseert en informeert De Jeugdautoriteit de minister van VWS.

Gesprekken zijn bestuurlijk gevoerd met het bestuur en de Raad van Toezicht van Levvel. Het ministerie van VWS en de Inspectie voor de Gezondheidszorg en Jeugd (IGJ); verantwoordelijk voor het toezicht op de inhoud en kwaliteit van de zorg, zijn door het bestuur van Levvel en de Jeugdautoriteit op de hoogte gebracht. VWS stelt zich op het standpunt dat de gemeenten en de Jeugdautoriteit samen met Levvel tot een oplossing moeten komen.

Een technische financiële commissie, bestaande uit afgevaardigden van de Jeugdautoriteit, de gemeenten Alkmaar en Velsen, heeft onder aanvoering van Amsterdam de opgestelde aannames en cijfers van de verschillende scenario's besproken en beoordeeld.

Voorkeursscenario

Meerdere scenario's zijn doorgerekend, onderzocht op haalbaarheid en voorzien van een risicoprofiel. Uitgangspunten zijn: optimale zorg en zorgcontinuïteit voor de jeugdigen; de laagst mogelijke kosten; beperken van (rest)risico's; bijdrage aan de transformatieopgave⁶; behoud van LVB-kennis en -capaciteit in de regio. Voor de meeste regiogemeenten zijn zorgcontinuïteit, behoud van LVB-kennis en -capaciteit tegen de laagst mogelijk kosten de belangrijkste criteria. Vier scenario's zijn verder uitgewerkt.

Scenario 1, faillissement, scoort op executiekracht maar heeft als nadeel dat LVB-expertise versnipperd en verdwijnt. Bovendien betekent dit dat er onzekerheid ontstaat over de zorgcontinuïteit, iets wat in formele zin niet een rol van de curator van een faillissement is. Ook gaat dit leiden tot een structurele teruggang in LVB-capaciteit in de diverse regio's. Plaatsing van verblijfscliënten is alleen mogelijk buiten Noord-Holland vanwege de landelijke schaarste aan dit soort voorzieningen. De Jeugdautoriteit heeft bevestigd dat dit een proces is van meer dan een jaar voordat er ergens in Nederland voldoende plekken zijn gevonden. Baangarantie is er niet.

In scenario 2, Levvel, worden onderdelen van Levvel5 waar nodig snel gesaneerd, gaan de activiteiten in Noord-Holland Noord over naar derden en worden de marginaal levensvatbare onderdelen naar de moederorganisatie Levvel overgebracht. LVB-kennis en -capaciteit blijven behouden. Relatief snelle plaatsing van Driehuiscliënten in de omgeving is realiseerbaar, omdat Levvel met spoed andere locaties van Levvel gaat vrijmaken. Personeel gaat mee naar Levvel, behalve in Noord-Holland Noord waar een andere zorgaanbieder wordt gezocht. Het is de bedoeling dat deze andere aanbieder voor Noord-Holland Noord de zorg en werkgelegenheid garandeert.

Scenario 3 betekent dat Levvel5 wordt opgeknipt met sanering van onrendabele onderdelen en de overdracht aan derden van de rendabele onderdelen. Ook hier geldt dat instandhouding van LVB-capaciteit en -kennis in de regio's niet zeker is. Een andere jeugdhulpaanbieder met kennis en ervaring met driemilieuvoorzieningen en dito vastgoed is er niet. Het vastgoed in Driehuis is niet toekomstbestendig. Cruciale medewerkers vertrekken.

Scenario 4, overname door een derde partij is niet realistisch. Tot dusver is er geen aanbieder die Levvel5 wil overnemen en het saneringsplan gaat uitvoeren.

⁶ Met de decentralisatie van de jeugdhulp in 2015 hebben gemeenten een transformatieopdracht gekregen. Dat betekent dat ernaar gestreefd wordt **kinderen, jongeren en ouders c.q. verzorgers in de buurt ondersteuning en zorg te bieden, waardoor** meer kinderen zo thuis mogelijk opgroeien en het beroep op de (specialistische) jeugdhulp verminderd.

De werkgelegenheid van medewerkers staat op de tocht.

De voorlopige conclusie is dat scenario 2 het meeste perspectief biedt.

Financiën

De salarissen van het personeel in juni 2021 kan Levvel5 niet meer betalen. De regiogemeenten gaan daarom bekijken of de aanvragen voor misgelopen inkomsten door corona over de laatste helft van 2020 toegekend kunnen worden.

Het voorkeursscenario is alleen levensvatbaar als de gemeenten een financiële bijdrage leveren aan de kosten die een ombuiging met zich meebrengt. Wat de exacte kosten zijn, wordt in de komende week doorgerekend. Als er zich alternatieve dekkingsmogelijkheden voordoen, dan worden deze gelden in mindering gebracht op de financiële bijdrage van de gemeenten.

De regiogemeenten onderzoeken of de door het Rijk toegezegde extra middelen van € 613 miljoen voor de jeugdzorg ook aangewend kunnen worden voor de dekking van de kosten met als doel behoud van de zorg in Noord-Holland. De gelden hebben betrekking op het specifieke deel van de extra rijksmiddelen, niet op het algemene uitkeringsdeel. Aan de besteding van de gelden heeft het Rijk eisen verbonden.

Letter of Intent

De komende weken wordt een *Letter of Intent* (LoI) opgesteld. Hierin komen de voorwaarden en uitgangspunten te staan, zoals zorgcontinuïteit, monitoring op een plan van aanpak, mijlpalen en het beperken van financiële risico's voor de gemeenten.

Het streven is om begin juli tot een definitief besluit te komen over het voorkeursscenario. Dat kan als de regiogemeenten en Levvel overeenstemming bereiken over de LoI. Is dit niet haalbaar, dan volgt een besluit na het zomerreces.

Over het verdere verloop houd ik u op de hoogte. Ik streef ernaar u voor het zomerreces verder te informeren over de stand van zaken rond Levvel5.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van Beemster,



H.C. Heerschop
burgemeester

H.J.C. Welage
gemeentesecretaris