



Raadsvoorstel en ontwerpbesluit

Registratienummer: 1482564

Datum voorstel: 25 juni 2019

Portefeuillehouder: Van Beek

Commissie: 17 september 2019

Gemeenteraad: 26 september 2019

Onderwerp:

Herindelingsontwerp fusie Beemster-Purmerend ter vaststelling en besluitvorming

Samenvatting:

In 2018 hebben de gemeenteraden van Beemster en Purmerend beiden het intentiebesluit genomen om met elkaar te willen komen tot een bestuurlijke fusie. Na de genomen intentiebesluiten zijn de colleges van Beemster en Purmerend gestart met het opstellen van een herindelingsontwerp. In de Wet algemene regels herindeling (Wet arhi) is voorgeschreven dat besluitvorming geschiedt op basis van een herindelingsontwerp. Vanuit de wet is aangegeven waaraan het herindelingsontwerp moet voldoen. Zo wordt het belang en de noodzaak van de herindeling onderbouwd. Het herindelingsontwerp dient als voorloper van het herindelingsadvies dat uiteindelijk, voorzien van een provinciale zienswijze, door de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) wordt getoetst aan het op dat moment geldende Beleidskader. Daarna wordt dit omgezet in een voorstel voor een herindelingswet.



Registratienummer: 1482564

Onderwerp: Herindelingsontwerp fusie Beemster-Purmerend ter vaststelling en besluitvorming

Middenbeemster, 25 juni 2019

Aan de gemeenteraad van Beemster,

Inleiding en probleemstelling:

Op 9 januari 2018 heeft de gemeenteraad van Beemster het intentiebesluit genomen om te willen komen tot een bestuurlijke fusie met de gemeente Purmerend. In een brief van 5 februari 2018 heeft het college van Beemster het college van Purmerend verzocht gezamenlijk met Beemster het herindelingsproces te doorlopen. En de procedure te starten voor het nemen van een intentiebesluit door de gemeenteraad van Purmerend om te komen tot een bestuurlijke fusie met de gemeente Beemster. Op 4 september 2018 hebben de colleges van Beemster en Purmerend een Bestuurlijk akkoord ondertekend. Hierin is beschreven dat de herindeling gebaseerd is op de juridische basis voor een lichte variant gecombineerd met relevante elementen uit de reguliere variant.

Op 27 september 2018 heeft de gemeenteraad van Purmerend het intentiebesluit genomen om per 1 januari 2022 te willen fuseren met de gemeente Beemster.

Wettelijk kader

De Wet algemene regels herindeling (Wet arhi) is een belangrijk wettelijk kader voor de totstandkoming van een gemeentelijke herindeling. Naast procedurele stappen regelt de Wet arhi zaken als rechtsopvolging, overgang van personeel, middelen en regelgeving en de eerste vergadering van het college van burgemeester en wethouders en de raad. Een gemeentelijke herindeling kent als deadline de herindelingsdatum die door de Wet arhi is bepaald op 1 januari na inwerkingtreding van de herindelingswet. Op basis hiervan kan worden teruggerekend met de diverse mijlpalen die het wetgevingstraject voorschrijft. Voor de herindeling van Beemster en Purmerend betekent het dat vóór 1 april 2020 het herindelingsadvies naar Gedeputeerde Staten van de Provincie Noord-Holland moet worden gestuurd.

Het herindelingsontwerp gaat ervan uit dat aan de minister een verzoek tot gemeentelijke herindeling met toepassing van de lichte samenvoeging wordt gedaan. Deze moet voldoen aan de volgende twee criteria:

1. *Er bestaat overeenstemming tussen de gemeenten over toepassing van de variant, blijkend uit het eensluidend vastgesteld herindelingsadvies. Het is van belang dat de gemeenten zich bewust zijn van de rechtsgevolgen van de herindelingsvariant en achter de keuze voor deze variant staan.*
2. *Er zijn afspraken gemaakt over de rechtspositie van het personeel, waarbij zoveel mogelijk wordt voorkomen dat de medewerkers van de op te heffen gemeente(n) in een nadeliger positie verkeren dan de medewerkers van de niet op te heffen gemeente.*



Registratienummer: 1482564

Onderwerp: Herindelingsontwerp fusie Beemster-Purmerend ter vaststelling en besluitvorming

In het herindelingsontwerp is dit opgenomen en is vastgelegd dat de medewerkers in vaste dienst van de gemeente Beemster, in dienst komen van de gemeente Purmerend zodat aan deze twee criteria is voldaan.

Herindelingsontwerp

Na de genomen intentiebesluiten zijn de colleges van Beemster en Purmerend gestart met het opstellen van een herindelingsontwerp. Hierin is het belang en de noodzaak van de herindeling onderbouwd. Het herindelingsontwerp dient als voorloper van het herindelingsadvies dat uiteindelijk, voorzien van een provinciale zienswijze, door de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) wordt getoetst aan het op dat moment geldende Beleidskader. Daarna wordt dit omgezet in een voorstel voor een herindelingswet.

Belangrijke elementen in de totstandkoming van dit herindelingsontwerp en de toekomstvisie zijn de trajecten die in de afzonderlijke gemeenten zijn doorlopen voor het ophalen van de waarden. De processen Waardevol Beemster en Toekomstig Purmerend hebben input opgeleverd van inwoners, organisaties en maatschappelijke instellingen over wat zij belangrijke thema's en waarden vinden in hun gemeenten. Dit heeft geresulteerd in 4 Beemster waarden en 5 Purmerendse thema's. Deze zijn met de vertegenwoordigers van beide raden (verenigd in de klankbordgroep fusie) uitvoerig besproken en hebben een plek gekregen in het herindelingsontwerp.

Op basis van reeds bestaande visies, documentatie, input van inhoudsdeskundigen, de processen Waardevol Beemster en Toekomstig Purmerend, een conferentie en input van de Klankbordgroep van de raden, is in gezamenlijke collegebijeenkomsten meerdere keren gesproken over de inhoud van het herindelingsontwerp en de uitgangspunten voor de nieuwe gemeente.

In diverse overleggen van de klankbordgroep fusie is ambtelijk toelichting gegeven over het proces, de inhoud en totstandkoming van het herindelingsontwerp en de financiën. Over de opgehaalde waarden in Beemster en Purmerend en gericht op de mogelijke financiële ontwikkelingen is ook de mogelijkheid geboden om als klankbordgroep vragen aan de bestuurlijke stuurgroep fusie te stellen.

Oplossingsrichtingen:

Het herindelingsontwerp ligt gelijktijdig voor bij de gemeenteraden van Beemster en Purmerend voor eensluidende besluitvorming. Als beide gemeenteraden het herindelingsontwerp vaststellen, verklaren zij formeel dat zij voornemens zijn om samen een nieuwe gemeente te vormen per 1 januari 2022.



Registratienummer: 1482564

Onderwerp: Herindelingsontwerp fusie Beemster-Purmerend ter vaststelling en besluitvorming

Meetbare doelstellingen:

Na eensluitende besluitvorming volgt een termijn van acht weken zienswijze waarna de reacties worden verwerkt. Deze reacties worden toegevoegd aan het herindelingsadvies dat in februari/maart 2020 aan de afzonderlijke raden wordt voorgelegd. Onderstaand het tijdschema in schema:

Data in het kader van herindelingsontwerp fusie Beemster-Purmerend voor gemeenteraden

Datum	Onderwerp	Gremia
26 september	Vaststellen herindelingsontwerp	Gemeenteraden afzonderlijk
01 oktober tot 27 november	Ter inzage leggen herindelingsontwerp	
Februari/maart 2020	Bespreken herindelingsadvies en reactienota	Raadscommissies afzonderlijk
Februari/maart 2020	Vaststellen herindelingsadvies en reactienota	Gemeenteraden afzonderlijk
Maart 2020	Versturen herindelingsadvies naar GS	Colleges

Financiële consequenties/risico's:

Bij een gemeentelijke herindeling ontstaat er een nieuwe financiële basis, die meer is dan een optelsom van beide begrotingen. In het herindelingsontwerp wordt overzicht geboden van de belangrijkste financiële en personele cijfers van de huidige gemeenten Beemster en Purmerend en een doorkijk naar het beeld van de nieuwe gemeente. Het herindelingsontwerp zelf is opgesteld binnen het fusie budget dat door de raad van Purmerend ter beschikking is gesteld in de programmabegroting 2019.

Communicatie:

Na behandeling en eensluitende besluitvorming over het herindelingsontwerp fusie Beemster-Purmerend door beide gemeenteraden op 26 september 2019, worden inwoners geïnformeerd. Dit wordt gedaan door middel van de website www.toekomstigpurmerend.nl, PurmerendTotaal en Binnendijks, via de gemeentelijke sociale media kanalen, persbericht en interviews met lokale media. Verder wordt het herindelingsontwerp ter inzage gelegd en toegezonden naar betrokken partijen uit het waarden proces, maatschappelijke organisaties, stakeholders en omliggende gemeenten.

Monitoring/evaluatie:

De fusie Beemster-Purmerend volgt het tijdschema zoals aangegeven bij de meetbare doelstellingen. In een plan van aanpak voor de vervolgfase van de fusie wordt ingegaan op het vervolg van het wettelijke proces, de harmonisatie van beleid en verordeningen en harmonisatie van werkprocessen. Dit plan van aanpak wordt in oktober ter informatie aan de gemeenteraden van Beemster en Purmerend aangeboden.



Registratienummer: 1482564


Onderwerp: Herindelingsontwerp fusie Beemster-Purmerend ter vaststelling en besluitvorming

Voorstel:

1. Het herindelingsontwerp fusie Beemster-Purmerend voor de gemeente Beemster en Purmerend vast te stellen, waarvan de inzet is dat:
 - a) De grenzen komen te liggen volgens de kaart zoals opgenomen in bijlage A.
 - b) De bestaande grenzen tussen de gemeenten Beemster en Purmerend komen te vervallen.
 - c) De bestaande grenzen van de gemeente Beemster met de omliggende gemeenten ongewijzigd blijven.
 - d) Gemeenten Beemster en Purmerend per 1 januari 2022 samen te voegen.
2. De colleges van burgemeester en wethouders van de gemeente Beemster en de gemeente Purmerend te verzoeken het herindelingsontwerp vanaf 1 oktober 2019 gedurende een periode van acht weken ter inzage te leggen voor een ieder met de mogelijkheid hierop te reageren, en de terinzagelegging breed bekend te maken.
3. De colleges van burgemeester en wethouders van de gemeente Beemster en de gemeente Purmerend te verzoeken het herindelingsontwerp te zenden aan het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Holland.
4. De colleges van burgemeester en wethouders van de gemeente Beemster en de gemeente Purmerend te verzoeken de nota van zienswijzen en het herindelingsadvies in februari/maart 2020 ter besluitvorming aan de gemeenteraden voor te leggen.

burgemeester en wethouders van Beemster,


A.J.M. van Beek
burgemeester


H.C.P. van Duivenvoorde
secretaris

Bijlagen:

- Raadsbesluit
- Herindelingsontwerp fusie Beemster-Purmerend



Registratienummer: 1482564

Onderwerp: Herindelingsontwerp fusie Beemster-Purmerend ter vaststelling en besluitvorming (met commissieadviezen aangevuld ontwerp raadsbesluit)

De raad van de gemeente Beemster,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 25 juni 2019,

gelezen het advies van de raadscommissie van Beemster d.d. 17 september 2019,

gelezen het advies van de raadscommissie Algemene Zaken van Purmerend d.d. 19 september 2019,

B E S L U I T:

1. Het herindelingsontwerp fusie Beemster-Purmerend voor de gemeente Beemster en Purmerend vast te stellen, waarvan de inzet is dat:
 - a. De grenzen komen te liggen volgens de kaart zoals opgenomen in bijlage A.
 - b. De bestaande grenzen tussen de gemeenten Beemster en Purmerend komen te vervallen.
 - c. De bestaande grenzen van de gemeente Beemster met de omliggende gemeenten ongewijzigd blijven.
 - d. Gemeenten Beemster en Purmerend per 1 januari 2022 samen te voegen.

Met inachtneming van de volgende aanpassingen in het aangeboden herindelingsontwerp als addendum:

<i>Blz</i>	<i>Paragraaf</i>	<i>Tekstaanpassing</i>
28	4.2. Dorpen en wijken	Toevoegen na "...luisterende"... "en een actief betrokken gemeente." De zin wordt hierdoor: "Wij zijn een gemeente die goed benaderbaar is, die door inwoners ervaren wordt als een luisterende en een actief betrokken gemeente als mensen een signaal afgeven."
27	De nieuwe gemeente staat voor	Toevoegen na "een groene, agrarische gemeente": "die open staat voor modern, innoverend agrarisch ondernemerschap." De tekst wordt hierdoor: "een groene, agrarische gemeente, die open staat voor modern, innoverend agrarisch ondernemerschap"
28	4.3 Open landschap en binnenstad	Toevoegen: "Een open landschap laat land- en tuinbouw economisch renderen en moderne landbouw houdt het landschap open."
28	4.3 Open landschap en binnenstad	Toevoegen na de zin "Voor het behoud van de droogmakerij en het open landschap is ontwikkeling en vernieuwing nodig": "Daarom faciliteert de nieuwe gemeente deze bewaarders van het werelderfgoed bij hun agrarische bedrijfsvoering."
29	4.5 Bedrijvigheid	Toevoegen bij het aandachtspunt dat gezamenlijk beleid de vitaliteit van de agrarische sector in Zaanstreek-Waterland vergroot: "Deze samenwerking zou dan ook tevens gezocht moeten worden richting de Noordelijke regio."



Registratienummer: 1482564-

Onderwerp: Herindelingsontwerp fusie Beemster-Purmerend ter vaststelling en besluitvorming (met commissieadviezen aangevuld ontwerp raadsbesluit)

Blz	Paragraaf	Tekstaanpassing
29	4.5 Bedrijvigheid	Het aandachtspunt "aandacht voor de vitaliteit van het MKB" wijzigen in "aandacht voor de vitaliteit van het MKB en van de agrarische sector."
ntb	Jongeren	Toevoegen als aparte paragraaf (jongeren, doorstroming en toekomstperspectief) of tekstaanvulling: "Jongeren zijn de toekomst van onze gemeente. Er zal dan ook een passend beleid voor voldoende betaalbare woningen gestalte moeten krijgen zowel koop als huur."
30	4.6 Wonen	Wijzigen van de zin "De nieuwe gemeente zorgt voor een goede balans tussen leefomgeving, natuur en nieuwe ontwikkelingen" in: "De nieuwe gemeente zorgt voor een goede balans tussen leefomgeving, cultuurlandschap en nieuwe ontwikkelingen".
23	Bereikbaarheid	Toevoegen: verbindingsweg N243.
42	6.1.2. Bestuurskracht	Toevoegen aan alinea, een na laatste alinea 6.1.2 bestuurskracht: "door wijkgericht werken, participatie en kernenbeleid en daarmee de bestuurlijke nabijheid te borgen". De zin wordt hierdoor: "Daarnaast kan de nieuwe gemeente door een robuuste ambtelijke organisatie een passende dienstverlening aan haar inwoners organiseren door wijkgericht werken, participatie en kernenbeleid en daarmee de bestuurlijke nabijheid borgen".

2. De colleges van burgemeester en wethouders van de gemeente Beemster en de gemeente Purmerend te verzoeken het herindelingsontwerp vanaf 1 oktober 2019 gedurende een periode van acht weken ter inzage te leggen voor een ieder met de mogelijkheid hierop te reageren, en de terinzagelegging breed bekend te maken.
3. De colleges van burgemeester en wethouders van de gemeente Beemster en de gemeente Purmerend te verzoeken het herindelingsontwerp te zenden aan het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Holland.
4. De colleges van burgemeester en wethouders van de gemeente Beemster en de gemeente Purmerend te verzoeken de nota van zienswijzen en het herindelingsadvies in februari/maart 2020 ter besluitvorming aan de gemeenteraden voor te leggen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad d.d. 26 september 2019

A.J.M. van Beek
voorzitter

M. Timmerman
griffier