

Gemeenteraad Beemster  
Postbus 7  
1462 ZG Middenbeemster

09 DEC. 2013

VERZONDEN

DATUM:

9 december 2013

BIJLAGE(N):

UW BRIEF VAN:

ONS KENMERK:

B-13-04389/17558

UW CONTACT:

J.J.M. van Dijk

Onderwerp: Regionale samenwerking in het sociale domein

Geachte heer/mevrouw,

Voor de transities Jeugd, AWBZ en Participatiewet wordt op Zaanstreek-Waterland niveau samengewerkt. Over de stand van zaken van deze transities bent u het afgelopen jaar diverse malen, zowel via brieven als door middel van presentaties, geïnformeerd.

Middels deze brief willen wij u alvast informeren over de huidige stand van zaken met betrekking tot de regionale samenwerking in het sociale domein en de uitwerking hiervan in een juridische samenwerkingsvorm. Hierover bent u dinsdag 3 december jl. al kort geïnformeerd. Tevens heeft op 5 december 2013 de bestuurlijke conferentie plaatsgevonden waarin de voorgestelde koers door alle gemeenten is onderschreven.

Onderstaand treft u de toegezegde informatie aan. Hierbij is tevens aangegeven wat de bevoegdheden van de gemeenteraad zijn.

#### Regionale samenwerking in het sociale domein

In mei 2013 is een brief vanuit de regio Zaanstreek-Waterland naar minister Plasterk/ de VNG gestuurd om mede te delen dat de regiogemeenten voor de transities in het sociale domein zullen samenwerken. In regionale bestuurlijke overleggen is onder meer besloten dat de regionale samenwerking een zo licht mogelijke juridische vorm moet betreffen en is tevens afgestemd op welke onderwerpen binnen de drie transities op welk niveau (lokaal, regionaal en bovenregionaal) moet worden samengewerkt. Dit betreft ook de regionale samenwerking op het gebied van inkoop van diverse zorgproducten.

De Rijksoverheid heeft aan deze (juridische) samenwerking enkele eisen verbonden en wil dat in de samenwerkingsverbanden de volgende zaken worden geborgd:



- Gemeenten beschikken over voldoende specialistische kennis en capaciteit voor een toereikend aanbod van zorg- en hulpverlening.
- Gemeenten hebben voldoende (gezamenlijke) draagkracht om financiële schommelingen op te vangen.
- Gemeenten beschikken over meer slagkracht tegenover zorg- en dienstverleners in het (maatschappelijk midden)veld.
- Gemeenten hebben de mogelijkheid om kwalitatief hoogwaardige meerjarige contracten met professionele zorg- en dienstverleners af te sluiten.

Wat betreft de juridische vorm voor regionale samenwerking in het sociale domein zijn er diverse mogelijkheden binnen de Wet gemeenschappelijke regeling (Wgr). In de regionale bestuurlijke overleggen is uitgesproken dat een Regeling Zonder Meer (RZM) de meest geschikte juridische samenwerkingsvorm is.

#### Regeling Zonder Meer

Een RZM staat niet expliciet genoemd in de Wgr, maar binnen de wet geldt dat alle op de Wgr gebaseerde samenwerkingsvormen die niet in de wet staan vermeld, een RZM zijn. Een RZM bezit geen rechtspersoonlijkheid en geen bestuur; het is een bestuurlijke afspraak. Er is echter wel een rechtspersoonlijkheid nodig om deel te kunnen nemen in het maatschappelijk verkeer. Daarom worden aan een RZM dienstverleningsovereenkomsten (dvo's) gekoppeld.

In de dvo's kunnen onder meer zaken worden geregeld als volmachten/mandaten en het regionaal organiseren van het kunnen opvangen van financiële fluctuaties bij residentiële jeugdzorg. De combinatie tussen de RZM en de dvo's leidt tot een constructie die materieel vergelijkbaar is met een centrumconstructie.

De RZM wordt in eerste instantie aangegaan voor een periode van twee jaar. De mogelijkheid bestaat om de regeling na verloop van die twee jaar te verlengen. De RZM treedt in werking op 1 februari 2014.

#### Verantwoordelijkheid gemeenteraad bij het aangaan van een RZM

Om als gemeente te participeren in een RZM, is toestemming nodig van de gemeenteraad. Conform artikel 1, lid 2 van de Wgr is er voorafgaande toestemming nodig van alle gemeenteraden van de aan de regeling deelnemende gemeenten.

De gemeenteraad dient alleen toestemming te verlenen en te kijken of de RZM niet in strijd is met het recht of het algemeen belang. De gemeenteraad heeft verder geen bevoegdheid om inhoudelijk iets over de RZM of bijbehorende dvo's te besluiten. De dvo's worden uiteindelijk vastgesteld door het college van burgemeester en wethouders. Mocht de RZM worden gewijzigd, is voor deze gewijzigde regeling opnieuw toestemming van de gemeenteraden noodzakelijk.

In januari 2014 wordt in het college van burgemeester en wethouders een voorstel tot het aangaan van de RZM voor regionale samenwerking in het sociale domein behandeld, zodat eind januari 2014 de gemeenteraad inzake het aangaan van de RZM om toestemming kan worden gevraagd.

#### Reikwijdte van de RZM

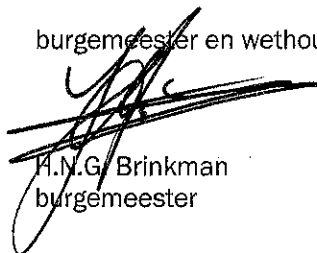
In de eerste plaats wordt de RZM aangegaan om regionaal samen te werken op het gebied van de transities AWBZ, Jeugd en de Participatiewet. Door het bundelen van volumes ontstaat een sterkere positie bij het contracteren van zorg en begeleiding (inkoop) bij maatschappelijke partners zoals zorginstellingen, organisaties en zorgverzekeraars.

De regionale samenwerking richt zich binnen de decentralisaties specifiek op beleidsvoorbereiding en -uitvoering. Dit is noodzakelijk, aangezien de nieuwe taken vragen om kennisintensivering. Deze kan door de regionale samenwerking efficiënter tot stand worden gebracht. Besluitvorming over beleidsmatige uitgangspunten blijven voorbehouden aan de individuele gemeenten.

De regionale samenwerking richt zich daarnaast met name op de gezamenlijke inkoop van zorg. Hierbij is onder meer te denken aan Jeugdzorg+, JB/JR en tweede lijns AWBZ-zorg. Vanuit de RZM kan ook de samenwerking worden gezocht met derden. Dit kan vanuit de inhoud van belang zijn, aangezien het bijvoorbeeld zinvol kan zijn om specialistische inkoop nog verder op te schalen dan het niveau van Zaanstreek-Waterland.

Wij gaan er van uit u hiermee voorlopig voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,  
burgemeester en wethouders van Beemster.



H.N.G. Brinkman  
burgemeester



E. Kroese-Vrolijk  
secretaris